

Актуальные изменения законодательства о госзакупках

Время всегда показывает эффективность одних мер и неэффективность других. Также оно подталкивает к нововведениям, которые продиктованы повышением эффективности работы существующей системы и необходимостью решения поставленных задач.

Система госзакупок всегда оперативно реагирует на требования времени и внедряет все доступные средства, которые позволяют повысить ее эффективность.

Недавние нововведения были отражены в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 30.01.2015 № 57 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. № 778» (далее — Постановление № 57).

Данный документ разработан на основе Указа Президента Республики Беларусь от 31.12.2014 № 657 «О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 590» и вносит в правила проведения госзакупок следующее главное изменение — процедура запроса ценовых предложений, за исключением процедур запроса ценовых предложений, проводимых в случаях, ког-

да сведения о государственных закупках составляют государственные секреты, теперь осуществляется заказчиком либо организатором (далее — заказчик) только на электронных торговых площадках ИРУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» и ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа».

Согласно рекомендациям Министерства торговли Республики Беларусь данный порядок вступил в силу с 20 января 2015 г., однако данные изменения согласно Постановлению № 57 распространяют свое действие на отношения, возникшие при проведении процедур государственных закупок товаров (работ, услуг), если процедуры таких закупок начаты после 1 января 2015 г.

Таким образом, проведение процедур запросов ценовых предложений, начатых после 1 января 2015 г. и проводимых согласно предыдущему порядку их проведения, нарушает действующее законодательство, и в таких случаях проводимые процедуры запросов ценовых предложений необходимо отменить с последующим их проведением согласно действующему законодательству.

При этом данные изменения не распространяются на государственные закупки товаров (работ, услуг), если процедуры закупок начаты или договоры на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) заключены до 1 января 2015 г. Проведение процедур таких закупок осуществляется в соответствии с законодательством, действовавшим до 1 января 2015 г.

Порядок проведения процедуры запроса ценовых предложений регламентирован Указом № 657 и осуществляется в следующем виде.

1. Документы, представляемые участнику для подготовки предложения в целях участия в процедуре запроса ценовых предложений, в форме электронного документа размещаются заказчиком одновременно с приглашением к участию в процедуре запроса ценовых предложений на официальном сайте и в открытом доступе на электронной торговой площадке.

2. В случае поступления запроса о разъяснении документов Заказчик обязан ответить на такой запрос, поступивший не позднее 3 рабочих дней до истечения срока для подготовки и подачи предложений. Содержание такого запроса и ответ на него (без указания лица, направившего запрос) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем поступления такого запроса, размещает в форме электронного документа на официальном сайте и в открытом доступе на электронной торговой площадке.

3. Предложение в целях участия в процедуре запроса ценовых предложений подается участником в сроки, указанные в соответствующем приглашении, в порядке, установленном в документах, посредством размещения такого предложения на электронной торговой площадке в форме электронного документа.

4. Оператор электронной торговой площадки регистрирует предложения, поданные в целях участия в процедуре запроса ценовых предложений, в порядке их размещения и извещает участников о дате и времени регистрации их предложений.

5. Оператор электронной торговой площадки не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока для подготовки и подачи предложений в целях участия в процедуре запроса ценовых предложений, обеспечивает доступ заказчика к предложениям участников.

6. Предложения в целях участия в процедуре запроса ценовых предложений рассматриваются комиссией не более 10 рабочих дней со дня истечения срока для подготовки и подачи предложений.

7. Комиссия может просить участников дать разъяснения по их предложениям, но не вправе допускать изменения цены предложения или внесения других изменений и (или) дополнений, вследствие которых предложение, не соответствующее требованиям документов, стало бы соответствовать этим требованиям (за исключением исправления ошибок, включая арифметические, и устранения неточностей по предложению заказчика).

8. Решение о выборе участника-победителя либо об отмене процедуры запроса ценовых предложений или признании ее несостоявшейся оформляется протоколом.

Протокол установленной формы о выборе участника-победителя или ином результате процедуры запроса ценовых предложений заказчик размещает в форме электронного документа на официальном сайте и в открытом доступе на электронной торговой площадке.

9. Сообщение о результате процедуры запроса ценовых предложений размещается на официальном сайте и в открытом доступе на электронной торговой площадке после заключения договора либо принятия решения об отмене процедуры государственной закупки или признании ее несостоявшейся.

10. Сведения о поступлении жалоб на действия (бездействие) и (или) решения заказчика, комиссии и (или) ее членов, товарной биржи, оператора электронной торговой площадки, оператора официального сайта (далее — жалобы) в уполномоченный государственный орган по государствен-

ным закупкам, их содержании и решениях, принятых по результатам рассмотрения жалоб, размещаются уполномоченным государственным органом по государственным закупкам на официальном сайте и в открытом доступе на электронной торговой площадке в случае проведения на ней процедуры государственной закупки.

Уполномоченный государственный орган по государственным закупкам в течение 3 рабочих дней со дня поступления жалобы принимает ее к рассмотрению и приостанавливает проведение процедуры государственной закупки, о чем размещает информацию на официальном сайте и в открытом доступе на электронной торговой площадке в случае проведения на ней процедуры государственной закупки, в том числе содержащую сведения о месте и времени рассмотрения этой жалобы, сроке приостановления процедуры государственной закупки.

В день размещения уполномоченным государственным органом по государственным закупкам информации о поступлении жалобы операторы официального сайта и электронной торговой площадки в случае проведения на ней процедуры государственной закупки направляют заказчику, участникам, иным лицам, права и законные интересы которых могут быть затронуты в результате рассмотрения поступившей жалобы, уведомление о ее поступлении в уполномоченный государственный орган по государственным закупкам, месте и времени ее рассмотрения.

Уполномоченный государственный орган по государственным закупкам в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения по результатам рассмотрения жалобы размещает соответствующий протокол на официальном сайте и в открытом доступе на электронной торговой площадке в случае проведения на ней процедуры государственной закупки.

11. После размещения на официальном сайте и в открытом доступе на электронной торговой площадке в случае проведения на ней процедуры государственной закупки

протокола о выборе участника-победителя либо признании процедуры государственной закупки несостоявшейся, оператор официального сайта, а при проведении процедур государственных закупок на электронной торговой площадке — оператор электронной торговой площадки обеспечивают открытый доступ к предложениям участников, за исключением документов, содержащих информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с законодательством.

Таким образом, изменения вносятся в порядок извещения о проведении закупки, порядок предоставления участниками своих предложений, а также уточняется порядок рассмотрения жалоб при проведении процедуры запроса ценовых предложений и порядок публикации конечных результатов процедуры закупки.

При этом сам механизм проведения процедуры запроса ценовых предложений, предусматривающий единократное предоставление участником своего предложения без возможности внесения существенных изменений, а также критерий выбора участника-победителя, который определяется по минимальной цене, остались неизменными.

Цели данного нововведения понятны — повышение прозрачности и минимизация коррупционных рисков.

Это достигается путем того, что поступаемые от участников процедуры закупки предложения в форме электронного документа сохраняются в оригинальном виде в архиве электронной торговой площадки и доступны для анализа любым контролирующим органам без каких-либо изменений.

При этом также предусмотрена публикация в открытом доступе протокола о выборе участника-победителя либо признании процедуры государственной закупки несостоявшейся с обеспечением далее открытого доступа к предложениям участников, за исключением документов, содержащих информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено в соответствии с законодательством.

Кроме прозрачности проводимых процедур закупок такая информация предоставит участникам большие возможности для проведения конкурентного анализа интересующего рынка, а также поможет учесть данную информацию при участии в следующих процедурах закупок.

Вторым изменением стало размещение Заказчиком сведений о договорах на официальном сайте и в открытом доступе на электронной торговой площадке при проведении на ней процедуры государственной закупки в случае, если цена договора составляет 3 000 базовых величин и более. Ранее данная норма распространялась на

договоры с ценой 8 000 базовых величин и более.

Данное нововведение также показывает, что внимание и возможный анализ проводимых процедур закупок будет возможен и для менее дорогостоящих закупок, что также способствует прозрачности и минимизации коррупционных рисков.

При этом такие изменения не только достигают поставленных целей, но и идут в ногу со временем по увеличению эффективности документооборота, а также использованию всех доступных технических возможностей.

КСТАТИ

Google нечестно вела бизнес и наносила вред потребителям

Согласно опубликованным секретным документам власти США признали Google виновной в серьезном нарушении законов о честной конкуренции. Тем не менее судебный процесс против корпорации начат не был, поскольку в начале 2013 года стороны согласились на мирное урегулирование, сообщает CNews.

Отдел Федеральной комиссии США по торговле (Federal Trade Commission — FTC), занимающийся расследованиями в сфере антимонопольного законодательства, признал Google виновной в нарушении законов о честной конкуренции. Это следует из отчета, составленного по итогам проверки деятельности компании. До сих пор он был засекречен, но по неосторожности попал в руки редакции газеты Wall Street Journal.

В отчете говорится, что компания Google незаконно использовала данные с конкурирующих веб-сайтов, включая Yelp, TripAdvisor и Amazon, для повышения эффективности работы собственной

поисковой системы, одновременно вводя запретительные меры по отношению к конкурирующим сайтам и рекламодателям.

Среди заимствованной у конкурентов информации — пользовательские рейтинги и отзывы. Когда конкуренты потребовали от Google прекратить это делать, компания в ответ пригрозила им исключением из поисковой выдачи Google.

В отчете, объем которого составляет 160 страниц, сказано, что действия Google «нанесли реальный вред потребителям и новаторству на рынке интернет-поиска и рынке интернет-рекламы», цитирует WSJ.

Таким образом, в отчете подтверждается, что Google пользовалась своим доминирующим положением, чтобы бороться с конкурентами. Причем сама Google оценивала свою долю на рынке интернет-поиска в США выше, чем независимые аналитики, — в районе 69–84% по сравнению с 56% согласно ComScore.