

## Конференция «Государственные и муниципальные закупки — 2013»

С 31 октября по 1 ноября 2013 г. в Москве прошла ежегодная Всероссийская практическая конференция-семинар «Государственные и муниципальные закупки — 2013», организованная Институтом государственных и регламентированных закупок, конкурентной политики и антикоррупционных технологий.

Данный форум был призван обсудить самый актуальный вопрос на сегодняшний день — формирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Традиционно в мероприятии приняли участие представители Министерства экономического развития Российской Федерации, Федеральной антимонопольной службы, Счетной палаты Российской Федерации и Федерального казначейства.

Открывали конференцию директор Института госзакупок А.А. Храбкин, заместитель руководителя Федерального казначейства С.Е. Прокофьев, статсекретарь — заместитель руководителя ФАС России А.Ю. Цариковский, заместитель начальника управления финансового контроля государственных закупок Росфиннадзора В.А. Бахвалов, генеральный директор ООО «РТС-тендер» В.В. Степанов.

В течение двух дней на пленарных заседаниях выступили 22 докладчика, осветившие все стороны контрактной системы, вступающей в силу с 1 января 2014 г. Всего же было подготовлено более 50 докладов, вошедших в итоговый Сборник докладов конференции.

На мероприятии прозвучали сообщения на темы о правовых и организационных аспектах нового закона, особенностях перехода на новую систему, информационном обеспечении и аналитических возможностях официального сайта госзакупок, введении контрактных служб и контрактных управляющих, расчете начальной максимальной цены контракта, предоставлении обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта, вопросах централизации закупок в новой системе, ее антидемпинговых мерах, новых способах закупки и изменении в существующих способах, особенностях закупок для строительства, обще-

ственном обсуждении закупок, контроле и порядке их обжалования.

Одним из наиболее содержательных стал доклад директора Института госзакупок А.А. Храбкина на тему «Проблемы рейдерства при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд». Данный материал стал интересен потому, что в Республике Беларусь данные проблемы не освещаются, что, как хочется надеяться, является результатом их отсутствия. Основные аспекты выступления можно свести к следующему. Профессиональный рейдер — это недавно созданная юридическая организация с небольшим количеством человек и в большинстве случаев имеющая легальную составляющую своей деятельности — консалтинговые услуги, в том числе в области проведения процедур закупок, а также услуги ведения претензионной работы. Команда юристов такой компании имеет опыт в проведении процедур закупок и участия в них, а также знания всех тонкостей законодательства, которые могут помочь организации достичь своих целей. Цель — получение «отступных» от заказчиков и добросовестных поставщиков.

Деятельность организации основана на базовых принципах проведения процедур закупок: открытость информации и возможность обжалования процедуры, что позволяет любому участнику подать жалобу на действия либо бездействие заказчика в контрольный орган, что в свою очередь приведет к приостановлению процедуры закупки и проведению проверки деятельности заказчика.

Таким образом, рейдер, заявляя заказчику и добросовестным поставщикам о возможности подачи соответствующей жалобы в контрольные органы, что вызовет приостановку процедуры закупки на определенное количество месяцев с соответствующими последствиями как для заказчика, так и для поставщиков, пытается достичь своей цели. При этом соответствующие последствия для заказчика заключаются в потенциальной остановке производственного цикла либо невыполнении определенных работ в заданные сроки, что приведет к материальным убыткам. Соответствующие последствия для добросовестных поставщиков заключаются в недополучении прибыли от потенциально возможного заключенного договора, а также причине-

нии иных убытков, связанных с нереализацией своей продукции.

Возможными рекомендациями в таких ситуациях станут необходимые шаги в рамках действующего законодательства. А со стороны совершенствования механизма проведения процедур закупок необходимым действием является введение требований к сроку существования организации, ее опыту и компетенции.

Еще одним интересным докладом стал доклад и.о. директора Института макроэкономических исследований, д.э.н., профессора В.И. Смирнова на тему «Плохой 94-й оказался лучше 44-го». В нем прозвучало **особое мнение**, которое заключалось в том, что принимаемый механизм ничем не отличается от предыдущего, не учитывает общемировые стандарты госзакупок, которые допускают к участию в них только квалифицированных поставщиков, а также не направлен на истинную цель удовлетворения нужды заказчика путем получения качественной продукции. При этом принимаемый механизм способствует развитию деятельности неквалифицированных поставщиков.

обязывает проводить длительные повторные процедуры, способствует «черной» конкуренции. Также было отмечено присоединение России к Соглашению по правительственным закупкам ВТО, которое ожидается в среднесрочной перспективе, что повлечет за собой принятие принципов данного соглашения при проведении госзакупок. Следует учитывать, что такие перспективы не обойдут и законодательство о госзакупках Республики Беларусь.

В заключение, в рамках интервью после конференции, директор Института госзакупок А.А. Храмкин рассказал, что вслед за созданием единого унифицированного механизма проведения процедур госзакупок, формируемого в рамках Единого экономического пространства России, Беларуси и Казахстана, основой которого может стать Федеральный закон № 44-ФЗ, Институт госзакупок будет рассматривать возможность проведения обучения и повышения квалификации специалистов в области закупок на территории Беларуси и Казахстана.

© Мороков Андрей Сергеевич

## Закон № 44-ФЗ. Новые правила проведения закупок в России

Одним из самых актуальных вопросов на сегодняшний день в области проведения закупок в Российской Федерации является введение и успешная работа контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Данный документ вступил в силу с 1 января 2014 г. и содержит значительные изменения механизма проведения процедур закупок по сравнению с его предшественником (часть положений вступает в силу с 1 января 2015 г., 1 января 2016 г. и 1 января 2017 г.).

Рассмотрим отдельные аспекты и особенности данного закона, а также определим некоторые существующие проблемы, с которыми сталкиваются заказчики и поставщики при проведении закупок.

Самой главной особенностью данного закона является то, что он **регламентирует все стадии проведения закупок**:

1) планирование закупок;

2) проведение процедуры закупки и определение поставщиков;

3) заключение договоров по результатам закупок;

4) мониторинг закупок;

5) аудит в сфере закупок;

6) контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Такой подход наиболее полно определяет порядок проведения каждого этапа закупок, а также однозначно регламентирует механизм контроля, учета и получения «обратной связи» при их проведении.

При этом в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется **единая информационная система**, которая содержит:

1) планы закупок;

2) планы-графики;

3) информацию о реализации планов закупок и планов-графиков;

4) сведения об условиях, запретах и ограничениях