



Централизация закупок по Закону о контрактной системе

ШАВЫЛИНА ЮЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА
Заместитель руководителя
экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

www.roszakupki.ru

Централизация закупок

№	Схема централизации	УО или УУ	Функции
1.	ОБЩАЯ Наличие отдельного органа власти или казенного учреждения	Например, Депгосзаказа субъекта РФ	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Определение поставщиков для заказчиков субъекта РФ и (!) муниципальных заказчиков (при наличии соглашения с МО)
2.	ПРЕДМЕТНАЯ ИЛИ ЧАСТИЧНАЯ Наделение, например Правительством субъекта РФ отдельными функциями существующего органа власти или казенного учреждения	Например, Депсвязь субъекта РФ <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 10px; text-align: center; margin: 10px 0;">Альтернатива совместным торгам, либо аналог госнаба</div>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Определение поставщика (для всех заказчиков), ➤ Либо планирование, определение поставщика, заключение и исполнение контракта в интересах органов власти и (или) казенных учреждений (кроме БУ!).
3.	ВЕДОМСТВЕННАЯ Решение ГРБС (вправе принять соответствующее решение до 01.01.2016, после - обязан)	Например, Депздрав субъекта РФ	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Определение поставщиков для подведомственных заказчиков самостоятельно (данным органом) или через созданное учреждение ➤ Планирование, определение поставщика, заключение и исполнение контракта в интересах подведомственных казенных учреждений самостоятельно или через созданное учреждение ➤ Разрешение ЛПУ осуществлять закупки самостоятельно

Почему целесообразно создать (сохранить) УО, УУ?

1. **ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРИНЦИПА ПРОФЕССИОНАЛИЗМА** (но в настоящее время - наличие «кадрового дефицита»).
2. **ВОЗМОЖНОСТЬ ВЫВЕДЕНИЯ ИЗБЫТОЧНЫХ И НЕСВОЙСТВЕННЫХ ЗАКАЗЧИКАМ ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ (ЗАКУПОЧНЫХ) ФУНКЦИЙ** (+ повышение эффективности административно-управленческих процессов заказчиков, более эффективный контроль издержек их основной деятельности, сокращение капитальных затрат, сокращение (оставление прежним) числа административного и управленческого персонала).
3. **ПОЯВЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ, КОТОРЫЕ МОЖНО ВОЗЛОЖИТЬ НА УО** (регулирование контрактной системы, мониторинг, метод. помощь, развитие региональной АИС).
4. **ИЗМЕНЕНИЕ / УСЛОЖНЕНИЕ ПРОЦЕДУР ЗАКУПОК** (появились новые способы закупок (запрос предложений, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс), новые обязанности по обоснованию закупок, расчету НМЦК, исполнению контрактов и т.д.).

Существующая проблема для УО, УУ :

Как оптимизировать определение поставщиков (подрядчиков, исполнителя) для нескольких заказчиков, имеющих потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах?

Объективные причины существующей проблемы:

1. **УВЕЛИЧЕНИЕ ДОЛИ ТОРГОВ** (возможность применения ЗК и ед. поставщика ограничены (10% + 5%), поэтому даже заказчики с небольшим объемом финансирования должны будут проводить торги)
2. **МИНИМИЗАЦИЯ ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА** (по результатам несостоявшихся процедур, по «форс-мажору», за счет исключения преподавательских услуг, купли-продажи электрической энергии и т.д.)
3. **ОГРАНИЧЕНИЯ СУММЫ ЛОТА ПРИ ЗАКУПКЕ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ** (см. постановление Правительства РФ от 17.10.2013 № 929)
4. **НЕВОЗМОЖНОСТЬ ВЛИЯТЬ НА СРОКИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУР ЗАКУПОК ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ** (за исключением случая централизации функции планирования)

Возможное решение: совместные торги (?)

Ст. 25 Закона № 44-ФЗ: При наличии у двух и более заказчиков **потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах** такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов **определяются соглашением сторон...**

НО:

- ✓ Кто будет стороной по соглашению?
- ✓ Какие полномочия передавать организатору торгов, учитывая, что данных полномочий (на определение поставщика) у заказчика нет, т.к. полномочия уже переданы УО, УУ?

Изменения ч. 1 ст. 25 Закона о контрактной системе:

ч. 1 ст. 25:

«... Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. В случае централизации закупок решение о проведении совместного конкурса или аукциона в интересах соответствующих заказчиков, имеющих потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах, принимается единолично уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, при этом заключение соглашения не требуется. ...»



Спасибо за внимание!

ШАВЫЛИНА ЮЛИЯ АЛЕКСАНДРОВНА
Заместитель руководителя
экспертно-консультационного центра
Института госзакупок

www.roszakupki.ru