

Государственные закупки на электронных аукционах в странах Таможенного союза

Новый этап развития механизмов проведения процедур закупок, который связан с электронным документооборотом и электронными закупками, предоставляет как новые возможности, так и определенные сложности переходного периода.

Проведение электронных аукционов в Республике Беларусь стало обязательным при проведении государственных закупок значительного перечня продукции. При этом в соответствии с Соглашением от 09.12.2010 г. «О государственных (муниципальных) закупках» между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией на территории стран Таможенного союза действуют унифицированные правила проведения электронных закупок.

Данная норма призвана содействовать развитию товарооборота между странами, а также способствовать повышению конкурентной борьбы производителей.

Переходный этап, который наступил в начале 2013 г., сопряжен со значительными трудностями в освоении новых технологий и алгоритмов действий при проведении государственных закупок. Однако, как и в любой деятельности, которая начинается впервые, полученный со временем опыт приведет к отлаженности любых действий. Останется только констатировать те положительные моменты данного механизма, которые можно будет увидеть и оценить по достоинству.

После освоения электронных закупок, проводимых в Республике Беларусь, значительному количеству производителей и поставщиков станет интересным выход на рынки стран таможенного союза — Российской Федерации и Республики Казахстан.

Такой интерес закономерен и способен преодолеть рынки сбыта своей продукции любому лицу, заинтересованному в сбыте продукции за рубежом.

В нижеприведенной таблице представлена сводная информация о проведении электронных закупок в странах таможенного союза.

Наименование	Республика Беларусь	Российская Федерация	Республика Казахстан
Электронная торговая площадка (ЭТП)	www.goszakupki.by www.zakupki.butb.by	www.etp.roseltorg.ru www.sberbank-ast.ru www.etp.zakazrf.ru www.its-tender.ru www.etp-micex.ru	www.goszakup.gov.kz
Оператор ЭТП	РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» (http://www.icetrade.by), ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» (http://www.butb.by), соответственно	ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка», ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», Агентство по государственному заказу Республики Татарстан, ООО «РТС-тендер», ЗАО «ММВБ – Информационные технологии», соответственно	ТОО «Центр электронной коммерции» (http://www.ecc.kz)

<p>Основные нормативно-правовые акты в области государственных закупок и электронных аукционов</p>	<p>Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» Указ Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 576 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)» Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. № 778 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2012 г. № 1263 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. № 778»</p>	<p>Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Постановление от 21 июня 2012 г. № 616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме»</p>	<p>Закон о Государственных закупках от 21 июля 2007 г. № 303-III с изменениями и дополнениями Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 мая 2012 г. № 623 «Об утверждении Правил проведения электронных государственных закупок»</p>
<p>Получение электронной цифровой подписи (ЭЦП)</p>	<p>Пользователи ЭТП получают ЭЦП по следующему алгоритму: - резиденты Республики Беларусь – в удостоверяющих центрах РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» и ЧУП по оказанию услуг «Удостоверяющий центр «БУТЬ»; - резиденты Российской Федерации – в российских удостоверяющих центрах, авторизованных на электронных площадках, отобранных Правительством Российской Федерации для размещения государственного и муниципального заказа; - резиденты иных стран – исключительно в удостоверяющем центре РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» в соответствии с действующим законодательством и регламентом удостоверяющего центра, опубликованным на сайте удостоверяющего центра http://ca.ncmps.by.</p>	<p>В настоящее время в Российской Федерации насчитывается более 200 аккредитованных удостоверяющих центров. Полный перечень доступен на сайте Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (http://minsvyaz.ru). Каждая из ЭТП имеет реестр авторизованных удостоверяющих центров, размещенный на ее официальном сайте.</p>	<p>Пользователи ЭТП получают ЭЦП в Национальном Удостоверяющем Центре Республики Казахстан (http://www.pki.gov.kz). При этом на данном сайте представлена следующая информация о получении регистрационных свидетельств для нерезидентов Республики Казахстан, состоящих в Таможенном Союзе: «В Республике Казахстан создана Доверенная Третья Сторона (ДТС) Республики Казахстан, которая готова для проведения интеграционных работ с ДТС иностранных государств. В 3 квартале 2013 г. планируется провести тестовые работы по интеграции ДТС Республики Казахстан с ДТС стран Таможенного союза. Получение регистрационных свидетельств для нерезидентов Республики Казахстан, состоящих в Таможенном Союзе (РФ, РБ) будет осуществляться после подписания международного соглашения о признании электронной цифровой подписи и единых стандартов для организации Трансграничного документооборота стран Таможенного Союза». В настоящее время получение регистрационных свидетельств для нерезидентов Республики Казахстан, состоящих в Таможенном союзе осуществляется согласно общему порядку, представленному на сайте Национального Удостоверяющего Центра Республики Казахстан.</p>
<p>Регистрация, аккредитация, порядок участия в аукционе</p>	<p>Согласно регламенту определенной ЭТП</p>		

<p>Применение преференциальной поправки</p>	<p>При проведении конкурсов, электронных аукционов, процедур запроса ценовых предложений к цене предложения участника применяется преференциальная поправка в размере:</p> <p>15 процентов — в случае предложения им товаров (работ, услуг) происхождения Республики Беларусь и (или) стран, которым в Республике Беларусь предоставляется национальный режим в соответствии с международными договорами Республики Беларусь;</p> <p>25 процентов — в случае предложения им товаров (работ, услуг) собственного производства организаций, в которых численность инвалидов составляет не менее 50 процентов от списочной численности работников.</p>	<p>Согласно приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 17 апреля 2013 г. № 211 при размещении заказов на поставки товаров, определяемых данным приказом, для нужд заказчиков путем проведения конкурса или аукциона, в том числе открытого аукциона в электронной форме (далее — аукцион), участникам размещения заказа, заявки на участие которых содержат предложения о поставке товаров российского и (или) белорусского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном данным приказом.</p>	<p>Организаторы госзакупок при проведении государственных закупок отдельных видов товаров, работ, услуг осуществляют госзакупки способами, предусмотренными Законом о госзакупках, только у организаций, указанных в перечне, утвержденном Правительством Республики Казахстан, производящих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги, созданных общественными объединениями инвалидов Республики Казахстан.</p> <p>Перечень, объемы и порядок приобретения отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых у организаций, производящих товары, выполняющих работы, оказывающих услуги, создаваемых общественными объединениями инвалидов, определяются Правительством Республики Казахстан.</p> <p>При этом названные организации общественных объединений инвалидов должны соответствовать условию, предусмотренному в абзаце втором подпункта 13) части первой статьи 248 Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налогового кодекса).</p> <p>Организаторы государственных закупок при проведении государственных закупок продовольственных товаров, указанных в перечне, утвержденном Правительством Республики Казахстан, осуществляют государственные закупки способами, предусмотренными Законом о госзакупках, только у отечественных товаропроизводителей.</p> <p>В случае если государственные закупки продовольственных товаров у отечественных товаропроизводителей признаны не состоявшимися в соответствии с настоящим Законом, то заказчик вправе осуществить данные госзакупки способами, предусмотренными Законом о госзакупках, на которые допускаются все потенциальные поставщики.</p>
---	---	--	--

Правительством Российской Федерации были определены 5 ЭТП для проведения электронных закупок, в то время как Казахстан определил одну единую ЭТП, что способствует большей унификации процесса, а также сокращению временных затрат поиска необходимой закупки.

Получение электронной цифровой подписи в рамках Таможенного союза со временем будет полностью унифицировано, но на данном этапе в некоторых случаях существуют ограничения по использованию подписей национальных удостоверяющих центров.

Регистрация, аккредитация, порядок участия в аукционе, как для заказчика, так и для поставщика, в целом схож у всех ЭТП, однако, конечно, имеются и определенные особенности на различных этапах проведения электронной закупки.

В настоящее время Беларусь и Россия ввели взаимные национальные режимы для государственных закупок, что подтверждается равной преференциальной поправкой второй стороне. А с 01.01.2014 г. национальный режим госзакупок начнет действовать для трех сторон Таможенного союза, включая Казахстан.

Таким образом, условия участия в госзакупках трех стран Таможенного союза с 01.01.2014 г. станут одинаковыми, а если учесть возможное признание электронной цифровой подписи и единых стандартов для организации Трансграничного документооборота стран Таможенного Союза, то участие в госзакупках Российской Федерации и Казахстана ничем не будет отличаться от таковых закупок в Республике Беларусь.