



# ТЕНДЕР

**ЕЖЕНЕДЕЛЬНЫЙ  
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ  
ЖУРНАЛ**

**№ 46 (627) 17 декабря 2012 года**

## **Статья 61. Переходные положения**

1. Действие настоящего Закона не распространяется на государственные закупки, если процедуры государственных закупок начаты или договоры заключены до вступления в силу настоящего Закона. Процедура государственной закупки считается начатой со дня принятия решения заказчика о ее проведении. Эти государственные закупки завершаются в соответствии с законодательством, действовавшим до вступления в силу настоящего Закона.

Закон Республики Беларусь № 419-3  
«О государственных закупках товаров (работ, услуг)»  
от 13 июля 2012 г.

**РУСАВТОПРОМ**

официальный дистрибьютор  
ООО "Русские автобусы" - Группа ГАЗ

**РУССКИЕ АВТОБУСЫ**  
**ПАЗ КАВЗ ЛиАЗ ГолАЗ**



**Продажа  
Производство  
Сервис**

отдел реализации автотехники:  
Тел.: 8 (0177) 79-53-84  
8 (0177) 79-38-01  
8 (0177) 79-38-03

[www.rusavtoprom.by](http://www.rusavtoprom.by)

# [www.tenderbelarus.by](http://www.tenderbelarus.by)

посетите наш Веб-сайт! 



**Бизнесу нравится!**

## **ТЕНДЕРНЫЕ ГАРАНТИИ**

### **Подтвердите надёжность Вашего бизнеса**

ЗАО «МТБанк», лиц. №13 от 13.10.2008, Национальным банком Республики Беларусь. УНП 100394906

**+375 (17) 22 999 77**

[www.mtbank.by](http://www.mtbank.by)







## МЕЖДУНАРОДНАЯ ПАНОРАМА

# ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ

+Вы Поиск Картинки Play Почта Диск Календарь Переводчик Blogger Reader

Google

uk public procurement

Все результаты Картинки Ещё ▾ Инструменты поиска

Результатов: примерно 5 230 000 (0,27 сек.)

[PDF] **UK Public Procurement (October 2012) - Ashurst**

[www.ashurst.com/doc.aspx?id\\_Resource...](http://www.ashurst.com/doc.aspx?id_Resource...) - Перевести эту страницу

Формат файлов: PDF/Adobe Acrobat - Быстрый просмотр

procurements subject to the **UK public procurement rules**; • the procurement .... In the UK, national legislation on public procurement implements the Directives.

**Андрей МОРОКОВ**, специалист по закупкам.

*Опыт работы в системе закупок — 4 года.*

Правила проведения государственных закупок в Великобритании, в которые было введено законодательство ЕС по данному вопросу, регулируют закупки как государственных органов, так и некоторых других хозяйствующих субъектов Великобритании.

Государственные закупки — это процесс, показывающий, как государственные власти тратят общественные деньги. Данные, опубликованные Европейской комиссией (the European Commission), показывают потенциальную важность законодательства о государственных закупках в ЕС. Общие расходы правительств и предприятий коммунального сектора на товары, работы и услуги в ЕС оцениваются в 20% ВВП. В 2010 году на всей территории ЕС были размещены 163 058 контрактов. Тем не менее, при всей своей похвальной цели открытия национальных рынков для проведения конкурентных закупок с приглашением поставщиков по всему ЕС, большинство закупок на рынках ЕС в основном остаются в «национальных» границах.

Это краткое руководство приводит обзор практики проведения государственных закупок в Великобритании и рассматривает следующие темы:

- законодательная база;
- организации, деятельность которых регулируют правила государственных закупок в Великобритании;
- условия проведения закупок согласно правилам государственных закупок в Великобритании;
- процесс закупок;
- концессии;
- оборонные закупки;
- правоприменение;
- дальнейшее развитие в данной области.



## 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

### Законодательство ЕС

#### Директивы о государственных закупках

Правила ЕС, регламентирующие государственные закупки, изложены в двух следующих директивах<sup>1</sup>, которые были введены в национальные законодательства каждой из стран — членов ЕС:

- Директива о закупках в государственном секторе № 2004/18 (the Public Sector Directive (2004/18)), которая относится к закупкам товаров, работ и услуг, проводимым государственными органами;

- Директива о закупках в коммунальном секторе № 2004/17 (the Utilities Directive (2004/17)), которая распространяется на закупки товаров, работ и услуг, проводимые предприятиями сферы коммунального обслуживания, т. е. государственными и некоторыми частными организациями, в области водоснабжения, энергетики, транспортном секторе и секторе почтовых услуг, которые относятся к деятельности в сфере общественного пользования (вместе далее — Директивы).

Данные Директивы не распространяются на оборонные и секретные закупки, а также закупки, связанные с общественной безопасностью. Директива № 2009/81/ЕС, которая регламентирует закупки в области обороны и обеспечения безопасности, введенная в национальные законодательства всеми 27 государствами — членами ЕС к концу августа 2011 года, устанавливает особые правила закупки оружия, боеприпасов и военных материалов, а также связанных с этим работ и услуг для целей обороны, которые более подробно описаны в разделе 6.

В настоящее время данные Директивы рассматриваются Европейской комиссией на предмет принятия предлагаемых изменений в правилах проведения закупок, опубликованных в декабре 2011 года. Предлагаемые ключевые изменения, которые могут вступить в силу уже в июле 2014 года, описаны в разделе 8.

#### Общие принципы Договора о функционировании Европейского союза

Государственные органы, которые проводят закупки за счет бюджетных средств, должны осуществлять свою деятельность в соответствии с общими принципами Догово-

<sup>1</sup> В дополнение, Директива № 2007/66 регламентирует вопросы средств правовой защиты в рамках правил государственных закупок. Данная директива средств правовой защиты относится к любой процедуре закупки, начатой не ранее 20 декабря 2009 года, и направлена на обеспечение надлежащего уровня защиты прав поставщиков и подрядчиков, в частности, в области разрешения судебных споров и области способов и средств информирования о результатах процедуры закупки. Данная директива описывается ниже, а также является предметом отдельного краткого руководства компании Ashurst.

#### Статья 61. Переходные положения

1. Действие настоящего Закона не распространяется на государственные закупки, если процедуры государственных закупок начаты или договоры заключены до вступления в силу настоящего Закона. Процедура государственной закупки считается начатой со дня принятия решения заказчика о ее проведении. Эти государственные закупки завершаются в соответствии с законодательством, действовавшим до вступления в силу настоящего Закона.

Закон Республики Беларусь № 419-З  
«О государственных закупках товаров  
(работ, услуг)» от 13 июля 2012 г.

ра о функционировании Европейского союза (the Treaty on the Functioning of the European Union, далее — Договор о ЕС), даже если определенные закупки выходят за рамки Директив, например, по одной из следующих причин:

- ориентировочная стоимость закупаемой продукции ниже соответствующего порогового значения (см. раздел 3);
- это закупка государственных услуг «категории Б» (см. раздел 3);
- государственный сектор проводит закупку в сфере коммунального обслуживания в соответствии со Статьей № 30 (см. раздел 2).

В некоторых случаях необходимость осуществлять свою деятельность в соответствии с общими принципами Договора о ЕС может быть осуществлена с некоторыми сложностями, так как не всегда можно быть уверенным в соблюдении данных принципов Договора о ЕС, проводя в установленном порядке закупку, которая регламентируется какого-либо вида исключениями из правил. Таким образом, применение принципов Договора о ЕС может на практике существенно расширить сферу применения существующей системы государственных закупок.

Общие принципы Договора о ЕС в целом соответствуют конкретным выражениям принципов равного отношения и запрета на дискриминацию по признаку национальности, принципов свободы учреждения организаций и принципов свободы предоставления услуг. Эти принципы включают в себя транспарентность, взаимное признание и пропорциональность, и будут применяться на всех этапах процедуры закупки, где существует возможность для «трансграничного интереса», т.е. закупках, в отношении которых существуют основания предполагать наличие интереса со стороны не национальных поставщиков.

Таким образом, наличие закупок в государственном секторе, проведение которых может производиться без



соблюдения существующих норм Директив, показывает, что принципы равного отношения и прозрачности потребуют наличия для потенциальных участников торгов доступа к соответствующей информации о проведении закупок. Это означает, что необходимы некоторые механизмы объявления о проведении закупки и предоставления полной информации всем потенциальным участникам торгов на равных основах, либо, по крайней мере, предоставление «базовой информации» в отношении проводимой закупки.

На практике заказчики, с целью соблюдения принципов Договора о ЕС, часто выбирают в добровольном виде проведение закупок в полном соответствии с правовым режимом государственных закупок, представленном в Директивах. В таких случаях, когда заказчик участвует в таких «добровольных» применениях Директив, необходимо предусмотреть соблюдение всех правил в полном объеме, т. е. не должно быть «смешиваний и сочетаний» различных действий и подходов при проведении процедуры закупки.

## Законодательство Великобритании

### Регулирование государственных закупок в Великобритании

В Великобритании Директивы ЕС введены в национальное законодательство о государственных закупках. В настоящий момент существуют два положения о государственных закупках, применяемые в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии (Шотландия в данном вопросе отделена, но имеет схожее законодательство):

- Положение о государственных контрактах 2006 года (the Public Contracts Regulations 2006) с изменениями, внесенными Положением о государственных контрактах и контрактах в коммунальном секторе 2007 года (раздел «Поправки») (the Public Contracts and Utilities Contracts (Amendment) Regulations 2007) и Положением о государственных закупках 2011 года (раздел «Прочие поправки») (the Public Procurement (Miscellaneous Amendments) Regulations 2011), которые вводят в национальное законодательство Великобритании правила ЕС, касающиеся закупок товаров, работ и услуг, и регламентирует работу всех государственных органов, кроме органов, проводящих закупки в коммунальном секторе;

- Положение о контрактах в коммунальном секторе 2006 года (the Utilities Contracts Regulations 2006) с изме-

**Закупки, которые находятся в ведении лиц, которые только планируют осуществлять деятельность в коммунальной сфере в будущем, но уже сейчас проводят закупки с целью формирования инфраструктуры, также регламентируются Положением о контрактах в коммунальном секторе.**

**На практике многие заказчики решили применять полноценные процедуры закупки для выполнения своих обязательств, предусмотренных Договором о ЕС. Как было отмечено ранее, когда заказчик добровольно применяет полноценные процедуры закупки, он должен соблюдать выполнение всех требований в полном объеме.**

нениями, внесенными Положением о государственных контрактах и контрактах в коммунальном секторе 2007 года (раздел «Поправки») (the Public Contracts and Utilities Contracts (Amendment) Regulations 2007) и Положением о государственных закупках 2011 года (раздел «Прочие поправки») (the Public Procurement (Miscellaneous Amendments) Regulations 2011), которые вводят в национальное законодательство Великобритании правила ЕС, касающиеся закупок товаров, работ и услуг, проводимых в сфере коммунального обслуживания (вместе далее — Положения о закупках).

Кроме того, Положением о государственных контрактах 2009 года (раздел «Поправка») (the Public Contracts (Amendment) Regulations 2009) и Положением о контрактах в коммунальном секторе 2009 (раздел «Поправка») (the Utilities Contracts (Amendment) Regulations 2009) была введена в действие новая Директива о средствах правовой защиты (the new Remedies Directive).

### Акт о свободе информации

Акт о свободе информации 2000 года (the Freedom of Information Act 2000, FOIA) актуален также для государственных закупок. Данный акт предоставляет общие права доступа к информации, находящейся в распоряжении государственных органов, о государственных контрактах и закупочной деятельности государственных органов при соблюдении определенных условий и исключений, основными из которых являются коммерческие тайны и иная конфиденциальная информация. Данный акт может, например, разрешить участнику торгов, которому по результатам проведенной процедуры закупки не был присужден контракт, получить дополнительную информацию о проведении процедуры закупки в дополнение к информации, которую заказчик обязан предоставлять участникам торгов в соответствии с Положениями о закупках.

### Новые правила прозрачности

Правительство Великобритании определило необходимость большей прозрачности всей государственной деятельности. Согласно этому были введены следующие требования для всех центральных правительственных ведомств, в том числе и их учреждений, всех вневедомственных государственных органов, органов государственной службы здравоохранения и торговых фондов:



- вся информация о правительстве и государственных органах, включая контактную информацию, а также механизмы проведения закупок и заключения контрактов должна быть опубликована в Интернете;

- вся тендерная документация по проводимым закупкам ориентировочной стоимостью более £ 10,000 должна быть опубликована на едином общедоступном бесплатном сайте;

- все заключенные контракты должны быть опубликованы в полном объеме.

Сайт под названием «Поисковик Контрактов» (см. [www.contractsfinderbusinesslink.gov.uk](http://www.contractsfinderbusinesslink.gov.uk)) был запущен в январе 2011 года в качестве единой платформы правительства по предоставлению доступа к информации, относящейся к вышеуказанным закупкам государственного сектора.

Кроме того, часть 6 Закона о защите свобод (the Protection of Freedoms Bill) требует обеспечения свободного доступа к информации о закупках в государственном секторе для возможности дальнейшего использования данной информации третьими лицами, тем самым расширяя область применения свобод предоставления информации.

#### Акт об общественных услугах социальной значимости 2012 года

Акт об общественных услугах социальной значимости 2012 года (The Public Services (Social Value) Act 2012), который получил Королевское Согласие (Royal Assent) 8 марта 2012 года, вводит законодательное требование о необходимости учета государственным органом экономических, социальных и экологических аспектов при проведении государственных закупок услуг и исполнении последующих контрактов. Данный акт применяется только к государственным закупкам услуг и не применяется к закупкам работ или поставкам товаров. Раздел 1 (3) данного акта обязывает государственных заказчиков рассматривать, как закупаемые услуги могут повысить экономическое, социальное и экологическое благополучие соответствующего района и его жителей. Тем не менее, заказчикам по-прежнему необходимо соблюдать правила ЕС, и в частности, принцип равенства и недискриминации участников торгов.

#### Международные аспекты государственных закупок

##### Соглашение ВТО по правительственным закупкам

Существует несколько «международных» элементов правил государственных закупок, которые применяются в ЕС. В частности, Соглашение ВТО о правительственных закупках (the WTO Agreement on Government Procurement, GPA) широко распространено во многих областях. Данное соглашение является многосторонним договором ограниченно-

#### Статья 61. Переходные положения

1. Действие настоящего Закона не распространяется на государственные закупки, если процедуры государственных закупок начаты или договоры заключены до вступления в силу настоящего Закона. Процедура государственной закупки считается начатой со дня принятия решения заказчика о ее проведении. Эти государственные закупки завершаются в соответствии с законодательством, действовавшим до вступления в силу настоящего Закона.

*Закон Республики Беларусь № 419-З  
«О государственных закупках товаров  
(работ, услуг)» от 13 июля 2012 г.*

го числа членов ВТО (Армения, Канада, ЕС, Гонконг, Исландия, Израиль, Япония, Корея, Лихтенштейн, Аруба, Норвегия, Сингапур, Швейцария, США и Китайский Тайбэй). Цель данного соглашения — обеспечить, чтобы национальное законодательство о государственных закупках, положения, регулирующие данные вопросы, процедуры и практика проведения закупок были более прозрачными и не проводили политику протекционизма отечественных товаров или поставщиков либо политику дискриминации в отношении иностранных товаров или поставщиков. Соглашение состоит из двух частей: в первой части излагаются общие правила и обязательства, в частности, касающиеся процедуры проведения торгов; вторая часть содержит список всех национальных органов, охватываемых данным соглашением.

##### Другие двусторонние торговые соглашения

ЕС имеет двусторонние торговые соглашения с Мексикой и Чили, которые охватывают также и проведение закупок. Соглашение ассоциации ЕС — Чили (the EU — Chile Association Agreement) устанавливает зону свободной торговли товарами и услугами, в том числе проводимыми государственным органом. Соглашение между ЕС и Мексикой об экономическом партнерстве, политической координации и сотрудничестве (The EU — Mexico Economic Partnership, Political Coordination and Cooperation Agreement) включает в себя положения, согласно которым стороны соглашаются на «постепенное и взаимное открытие определенных рынков государственных закупок». Кроме того, 15 октября 2008 года ЕС вступил в соглашение об экономическом партнерстве с Антигуа и Барбудой, Багамскими островами, Барбадосом, Белизом, Доминикой, Доминиканской Республикой, Гренадой, Гайаной, Гаити.



### Статья 61. Переходные положения

1. Действие настоящего Закона не распространяется на государственные закупки, если процедуры государственных закупок начаты или договоры заключены до вступления в силу настоящего Закона. Процедура государственной закупки считается начатой со дня принятия решения заказчика о ее проведении. Эти государственные закупки завершаются в соответствии с законодательством, действовавшим до вступления в силу настоящего Закона.

Закон Республики Беларусь № 419-З  
«О государственных закупках товаров  
(работ, услуг)» от 13 июля 2012 г.

Ямайкой, Сент-Люсией, Сент-Винсентом и Гренадиной, Сент-Кристофер и Невисом, Суринамом, Тринидад и Тобаго (страны CARIFORUM), которое предусматривает принципы прозрачности в сфере государственных закупок. В июле 2011 года вступило в силу соглашение между ЕС и Кореей о свободной торговле (the EU — Korea Free Trade Agreement), расширившее возможности компаний — операторов ЕС в области концессий общественных работ и строительства в Корее объектов «под ключ», которые в настоящее время не охвачены Соглашением ВТО о правилительственных закупках.

### Европейское экономическое пространство

Кроме того, благодаря Соглашению о Европейском экономическом пространстве (the European Economic Area Agreement, EEA) правила государственных закупок ЕС применяются в Норвегии, Исландии<sup>2</sup> и Лихтенштейне. Это гарантирует для компаний — операторов ЕС открытый доступ к государственным закупкам в этих странах, и, наоборот, требует от властей ЕС открыть сферу государственных закупок для операторов из Норвегии, Исландии и Лихтенштейна.

### Страны — кандидаты в ЕС

Наконец, страны — кандидаты на вступление в ЕС (в настоящее время это Хорватия, Исландия, Черногория, Турция и бывшая Югославская Республика Македония) будут также подчиняться системе государственных закупок ЕС с момента их принятия в данный союз.

<sup>2</sup> Исландия подала заявку на вступление в ЕС в июле 2009 года

### Международный доступ на рынок закупок ЕС

В марте 2012 года Европейская комиссия приняла предложение о регулировании правил доступа товаров и услуг третьих стран на внутренний рынок ЕС в сфере государственных закупок. Это предложение является частью более широкого пакета по модернизации европейских правил о государственных закупках, опубликованных в декабре 2011 года, об этом сообщается в разделе 8. Эти предложения направлены на стимулирование торговых партнеров ЕС открыть свои рынки государственных закупок для поставщиков и подрядчиков из стран ЕС и обеспечить равные конкурентные условия всем компаниям, как европейским, так и неевропейским, на рынке государственных закупок ЕС. Ключевым аспектом этих предложений является то, что в отношении контрактов на сумму выше €5 миллионов, заказчики ЕС могут исключить из закупки поставщиков, которые предлагают значительную часть иностранных товаров и услуг из стран, которые не предлагают поставщикам ЕС взаимный доступ на свой внутренний рынок. Комиссия рассматривает возможность вступления предложений в силу во второй половине 2013 года.

## 2. ОРГАНИЗАЦИИ — СУБЪЕКТЫ ПОЛОЖЕНИЙ О ЗАКУПКАХ

### Положение о государственных контрактах

Положение о государственных контрактах регламентирует деятельность государственных заказчиков, к которым можно отнести государственные, региональные и местные органы власти, а также органы, деятельность которых подчиняется общественному законодательству, и ассоциации, образованные одним или несколькими такими органами. Приложение № 1 к Положению о государственных контрактах содержит перечень таких государственных органов, классифицированных по категориям и наименованиям. В сущности, к таким государственным заказчикам можно отнести все государственные органы, которые проводят закупки за счет бюджетных средств.

В дополнение к органам, о которых упоминается в Положении о государственных контрактах, также существует потенциально широкая категория иных «органов, деятельность которых подчиняется общественному законодательству». Это органы, которые создавались для определенных целей решения различного рода вопросов в общественных интересах, а также которые не имеют производственного или коммерческого интереса. К тому же, такие органы:

- финансируются полностью или в значительной степени другим заказчиком;
- управляются или контролируются другим заказчиком, или
- более половины членов аппарата управления данного органа назначены другим заказчиком.



Ассоциации с участием одного или нескольких таких органов также являются предметом регулирования Положения о государственных контрактах.

На практике это означает, что деятельность определенных частных организаций может быть предметом регулирования Положения о государственных контрактах, так как данные частные организации финансируются или управляются государственным заказчиком и имеют некоммерческие цели.

Существуют и иные случаи, когда частная организация может стать предметом Положения о государственных контрактах:

- в контексте концессий выполнения работ. Концессии в области выполнения работ предоставляют возможность государственному сектору передавать частной организации права на использование выполняемых работ для полного или частичного возмещения денежных средств, затраченных при выполнении работ. При этом концессионер обязан соблюдать закон о государственных закупках в отношении контрактов с субподрядными организациями (см. раздел 5);

- государственный орган предоставляет субсидии или государственную помощь частной организации и обязан требовать от данной организации соблюдения норм Положения о государственных контрактах, аналогично государственным заказчикам. Это положение широко применено в контексте как региональных мер помощи, так и иных мер государственной помощи;

- частный сектор осуществляет свою деятельность в сфере коммунального обслуживания. В таких случаях данная деятельность будет регламентироваться Положением о контрактах в коммунальном секторе применительно к осуществляемому виду деятельности (см. ниже).

## **Положение о контрактах в коммунальном секторе**

Положение о контрактах в коммунальном секторе распространяется на сферу коммунального обслуживания и включает в себя тот же перечень государственных органов, что и Положение о государственных контрактах, в том числе государственных предприятий коммунальной формы собственности, ведущих свою деятельность в сфере средств общественного пользования. Частные организации, квалифицируемые в качестве предприятий данной сферы, должны «работать на основе специальных и эксклюзивных прав, предоставленных соответствующим орга-

**На практике заказчики, с целью соблюдения принципов Договора о ЕС, часто выбирают в добровольном виде проведение закупок в полном соответствии с правовым режимом государственных закупок, представленном в Директивах. В таких случаях, когда заказчик участвует в таких «добровольных» применениях Директив, необходимо предусмотреть соблюдение всех правил в полном объеме, т. е. не должно быть «смешиваний и сочетаний» различных действий и подходов при проведении процедуры закупки.**

ном Великобритании», в отношении средств коммунального обслуживания.

Закупки в данной области регламентируются только Положением о контрактах в коммунальном секторе. При этом согласно данному Положению, данная деятельность подразумевает любую деятельность в водоснабжении, энергетике, транспортной и почтовой отрасли, а также закупки товаров, работ и услуг с целью осуществления деятельности в данных областях.

Закупки, которые находятся в ведении лиц, которые только планируют осуществлять деятельность в коммунальной сфере в будущем, но уже сейчас проводят закупки с целью формирования инфраструктуры, также регламентируются Положением о контрактах в коммунальном секторе.

Пожалуй, самым примечательным аспектом Положения о контрактах в коммунальном секторе является то, что оно позволяет частным предприятиям, действующим на основании специальных и исключительных прав в определенных областях коммунальной сферы деятельности, являться частью публичного права государственного сектора.

Деятельность государственных предприятий коммунального сектора, не затрагивающая сферу коммунального обслуживания, должна осуществляться строго в соответствии с Положением о государственных контрактах, которое продолжает применяться ко всем закупкам государственного сектора, не связанным с деятельностью в сфере коммунального обслуживания. Закупки частных предприятий коммунального сектора, не связанные со сферой коммунального обслуживания, могут проводиться без соблюдения законов о государственных закупках.

## **Исключения согласно Статье № 30**

Основная философия, лежащая в основе применения Положения о контрактах в коммунальном секторе, как к государственным предприятиям, так и к частным предприятиям коммунального сектора, действующим на основании предоставления исключительных прав, заключается в том, что данные предприятия могут использовать все преимущества монопольного положения на рынке в выбранной ими области коммунального сектора, в связи с чем необходимы жесткие нормы регулирования механизмов

**Сайт под названием «Поисковик Контрактов» (см. [www.contractsfinderbusinesslink.gov.uk](http://www.contractsfinderbusinesslink.gov.uk)) был запущен в январе 2011 года в качестве единой платформы правительства по предоставлению доступа к информации, относящейся к вышеуказанным закупкам государственного сектора.**



проведения любых закупок, проводимых данными предприятиями. В иных случаях, когда рынок либерализован и открыт для свободной конкуренции, больше нет необходимости регулировать закупочную деятельность как государственных органов, так и частных предприятий.

Статья № 30 Директивы о закупках в коммунальном секторе, которая была введена в Положение о контрактах в коммунальном секторе, предоставляет общее освобождение от применения Положения о контрактах в коммунальном секторе тем видам деятельности в сфере коммунального обслуживания, в которых она осуществляется при «воздействии прямой конкуренции на рынке, доступ на который не ограничен». Данное исключение доступно только в том случае, если Европейская комиссия подтверждает принятием соответствующего решения (либо не смогла дать разъяснения по запросу)<sup>3</sup>, что требуемые условия конкурентности исследуемого сегмента рынка существуют в данном Государстве — члене ЕС. Однако после принятия соответствующего решения Европейской комиссией, государственные органы, ведущие свою деятельность в сфере коммунального обслуживания, все же обязаны соблюдать общие принципы Договора о ЕС (см. раздел 1).

В настоящее время существует три исключения согласно Статье № 30, применяемых в Великобритании, которые относятся к следующим видам деятельности:

- разведка и добыча нефти и газа в Англии, Шотландии и Уэльсе, которая включает в себя также опытно-конструкторские работы, например, по созданию инфраструктуры будущего производственного процесса (нефтяных платформ, трубопроводов, терминалов и т.д.);
- поставка электроэнергии и газа в Англии, Шотландии и Уэльсе, которая включает в себя как оптовые, так и розничные поставки;
- выработка электроэнергии в Англии, Шотландии и Уэльсе.

### 3. ПРЕДМЕТ ЗАКУПОК В ПОЛОЖЕНИЯХ О ЗАКУПКАХ

В случаях, когда организация, деятельность которой регулируется Положениями о закупках, проводит процедуру закупки, необходимо определить, является ли данная процедура также предметом регулирования Положений о закупках. В этой связи важно учитывать следующее:

- Положения о закупках применяются только к закупкам, проводимым в письменном виде между заказчиками или предприятиями коммунального сектора и третьими лицами;

<sup>3</sup> В Великобритании исключения согласно Статье № 30 могут быть установлены следующими способами: 1) запросом Управления государственной торговли (the Office of Government Commerce), которое, после объявления 15 июня 2011 года премьер-министром, стало частью новой Группы по вопросам эффективности и реформам (new Efficiency and Reform Group) при Кабинете Министров; 2) запросом органа, проводящего закупку; 3) по собственной инициативе Европейской комиссии.

- при проведении закупки закупаются товары, работы или услуги (эти категории являются взаимоисключающими, то есть закупки могут быть только одного типа<sup>4</sup>). Эта классификация будет определять, какой набор правил будет применяться к закупке, а также применимые пороговые значения ориентировочной стоимости;

- существуют ли какие-либо исключения для проводимой процедуры закупки, которые могут привести к регламентированию данной закупки не Положениями о закупках, а иными документами.

### Государственные закупки работ

Государственные закупки работ широко охватывают деятельность<sup>5</sup> заказчика, как государственного, так и коммунального сектора, в области закупки таких видов работ, как строительство, инженерные работы, работы по сносу, монтажные и строительные работы «под ключ» и т. д. При этом закупки работ, которые относятся к одному проекту, должны быть объединены в общую процедуру закупки, так как это может повлиять на ориентировочную стоимость закупки и выбор порогового значения.

### Государственные закупки товаров

Государственные закупки товаров определены как деятельность по приобретению продукции, а также ее аренде, найму или аренде с или без опциона на покупку. Термин «товары» включает в себя электричество, различные вещества, сельскохозяйственные культуры, а также любой корабль, самолет или автомобиль. Поставка таких товаров может также включать проведение монтажных и пусконаладочных работ.

### Государственные закупки услуг

Государственные закупки услуг определяются как деятельность, при которой заказчик привлекает третье лицо к предоставлению услуг, которые не входят в закупку работ или поставку товаров. В случае одновременной закупки товаров и услуг, при большей стоимости предоставляемых услуг, данная закупка будет квалифицироваться как закупка услуг. В случае одновременной закупки работ и услуг, при условии, что закупаемые работы связаны с предоставляемыми услугами, дан-

<sup>4</sup> Разъяснения по проводимым закупкам, при которых одновременно закупаются товары, работы и услуги, представлены в разделе «Смешанные закупки».

<sup>5</sup> Данная деятельность определена в Приложении № 2 к обоим Положениям о закупках («Деятельность, составляющая работы»), которая также основана на общей классификации видов экономической деятельности ЕС — Общей номенклатуре закупок (the Common Procurement Vocabulary, CPV). Это единая система ЕС, которая также схожа с ранее используемой системой ОКВЭД.



ная закупка также будет квалифицироваться как закупка услуг.

#### Услуги категории А и категории Б

Положения о закупках представляют взаимоисключающие различия между приоритетными (категория А) и неприоритетными (категория Б) услугами. Данное различие основывается не на виде отдельных услуг, а на наличии потенциального трансграничного интереса к проводимой закупке услуг. Услуги категории А, вероятно, будут представлять значительный интерес для участников торгов из других государств — членов ЕС и, следовательно, более вероятно, будут способствовать торговле между государствами — членами ЕС.

Услуги категории А являются предметом проведения полноценной процедуры закупки согласно Положениям о закупках, в то время как услуги категории Б подпадают только под определенные нормы данных Положений: соблюдение требований прозрачности и не дискриминации, соответствие закупаемых услуг всем предъявленным требованиям, а также публикация результатов процедуры закупки. Правила не предписывают проведения тендера. Таким образом, при закупке услуг категории Б заказчик имеет большую свободу деятельности. Тем не менее, если поставщик из другого государства — члена ЕС заинтересован в предоставлении таких услуг, то при проведе-

**Ключевым аспектом предложений является то, что в отношении контрактов на сумму выше €5 миллионов, заказчики ЕС могут исключить из закупки поставщиков, которые предлагают значительную часть иностранных товаров и услуг из стран, которые не предлагают поставщикам ЕС взаимный доступ на свой внутренний рынок.**

нии процедуры закупки будут применяться общие принципы Договора о ЕС (см. раздел 1).

В результате, на практике многие заказчики решили применять полноценные процедуры закупки для выполнения своих обязательств, предусмотренных Договором о ЕС. Как было отмечено ранее, когда заказчик добровольно применяет полноценные процедуры закупки, он должен соблюдать выполнение всех требований в полном объеме.

Приложения № 3 обоих Положений о закупках устанавливают в явном виде, какие услуги относятся к категории А, а какие относятся к категории Б. Услуги, которые не были упомянуты в этих списках относятся к «Прочим услугам» категории Б.

Государственные закупки услуг, содержащие закупки услуг обеих категорий, классифицируются в соответствии с той категорией, стоимость услуг которой в данном случае больше.

Услуги категории А	Услуги категории Б
Услуги в области управления	Услуги гостиниц и ресторанов
Услуги перевозки наземными транспортными средствами, в том числе бронированными автомобилями, а также курьерские услуги за исключением перевозки почты	Железнодорожные и транспортные услуги
Воздушные перевозки пассажиров и грузов за исключением перевозки почты	Водоснабжение
Перевозка почты наземным и воздушным транспортом	Обслуживание транспортных средств
Телекоммуникационные услуги	Юридические услуги
Страхование, банковские и инвестиционные услуги	Кадровые услуги
Услуг в области компьютерных исследований	Услуги служб безопасности, за исключением услуг перевозок бронированными транспортными средствами
Научно-образовательные услуги	Образовательные услуги
Услуг в области бухгалтерского учета и аудита	Здравоохранение и социальные услуги
Исследование конъюнктуры рынка и изучение общественного мнения	Услуги по организации отдыха, культурных и спортивных мероприятий
Управленческий консалтинг и связанные с ними услуги	Прочие услуги
Услуги в области архитектуры, инженерные услуги и услуги по интеграции, городское планирование и связанные с ними научные и технические услуги в области тестирования и анализа	
Рекламные услуги	
Услуги по уборке зданий и управлению имуществом	
Издательско-полиграфические услуги	
Услуги в области удаления отходов, канализации и санитарии	



### Статья 61. Переходные положения

1. Действие настоящего Закона не распространяется на государственные закупки, если процедуры государственных закупок начаты или договоры заключены до вступления в силу настоящего Закона. Процедура государственной закупки считается начатой со дня принятия решения заказчика о ее проведении. Эти государственные закупки завершаются в соответствии с законодательством, действовавшим до вступления в силу настоящего Закона.

Закон Республики Беларусь № 419-З  
«О государственных закупках товаров  
(работ, услуг)» от 13 июля 2012 г.

### Коды Общей номенклатуры закупок (the Common Procurement Vocabulary, CPV)

Для того, чтобы наиболее полно описать закупаемую продукцию, заказчиком необходимо ссылаться на коды Общей номенклатуры закупок, которые были специально разработаны для данных целей. Данная номенклатура представляет собой единую стандартизованную общеевропейскую классификационную систему, использование которой является обязательным<sup>6</sup> при проведении государственных закупок.

### Смешанные закупки

Классификация отдельных закупок товаров, работ или услуг, как правило, не вызывает проблем. Тем не менее, одна закупка может содержать как два, так и даже все три элемента, например, такое сочетание может встретиться при проведении Частных финансовых инициатив (Private Finance Initiative, PFI) или государственно-частном партнерстве (Public Private Partnerships, PPP).

Данный вопрос является важным с точки зрения определения правильной категории закупок, так как это повлечет выбор регламентирующего документа, пороговых значений ориентировочной стоимости, условий публикации уведомления о проведении закупки и т.д.

Окончательная классификация смешанных закупок зависит от конкретного сочетания и, в зависимости от элементов закупки, осуществляется следующим образом:

<sup>6</sup> С данными кодами, а также дополнительной информацией можно ознакомиться на [http://simap.europa.eu/codes-and-nomenclatures/codes-cpv/codes-cpv\\_en.htm](http://simap.europa.eu/codes-and-nomenclatures/codes-cpv/codes-cpv_en.htm).

- **смешанная закупка товаров/услуг:** такая смешанная закупка будет отнесена к закупкам государственных услуг при условии, если стоимость предоставления услуг превышает стоимость закупаемых товаров. Данное решение принимается на стоимостной оценке. В случае закупки услуг категории Б, такая закупка проводится согласно правилам закупок для данной категории;

- **смешанная закупка работ/услуг:** правильная классификация в данном случае является очень важной, так как пороговые значения ориентировочной стоимости при закупке работ намного выше, чем при закупке услуг. Положения о закупках и прецедентное право ЕС предусматривают, что правильная классификация определяется на основе «основного объекта» (или цели) закупки. Например, закупки для строительства и обеспечения дальнейшей работы больницы будут классифицироваться как государственные закупки услуг при условии, что основной целью закупки является дальнейшее функционирование больницы, а не ее строительство. Сочетание таких работ и услуг характерно для многих проектов Частных финансовых инициатив и государственно-частного партнерства. Кроме того, значительное количество таких смешанных закупок являются концессиями, речь о которых пойдет в разделе 5, что делает правильную классификацию еще более важной;

- **смешанная закупка работ/товаров:** подход определения «основного объекта» также реализуется при классификации закупок работ с поставкой товаров. Таким образом, если поставка товаров рассматривается в качестве главной задачи, то такая закупка будет отнесена к закупкам товаров.

### Закупки в рамках внутренних договоренностей

Закупки товаров, работ или услуг, проводимые заказчиками как государственного, так и коммунального сектора, могут, в исключительных случаях, быть произведены в рамках так называемых «внутренних договоренностей», при этом регламентирование таких закупок Положениями о закупках исключается.

Таковыми закупками признают:

- закупки, при которых заказчик присуждает контракт подконтрольной ему организации, управление которой осуществляется такими же механизмами, как, например, «управление собственными отделами»;

- закупки, при которых заказчик присуждает контракт организации, которая выполняет «существенную часть» своей деятельности только для данного заказчика.

Этот подход был подтвержден Европейским судом (the Court of Justice of the EU) в своем решении по делу компании Teckal<sup>7</sup>, которое подтвердило, что механизм государственных закупок применяется только к проводимым про-

<sup>7</sup> Дело № C-107/98 [1999] ECR I-8121 «Компания Teckal Srl против компании Comune de Viano and Azienda Gas-Acqua Consorziale (AGAC) di Reggio Emilia».



**Государственные закупки услуг определяются как деятельность, при которой заказчик привлекает третье лицо к предоставлению услуг, которые не входят в закупку работ или поставку товаров. В случае одновременной закупки товаров и услуг, при большей стоимости предоставляемых услуг, данная закупка будет квалифицироваться как закупка услуг. В случае одновременной закупки работ и услуг, при условии, что закупаемые работы связаны с предоставляемыми услугами, данная закупка также будет квалифицироваться как закупка услуг.**

цедурам закупок, при которых заказчик присуждает контракт независимому юридическому лицу. Европейский суд прояснил, что в случаях, когда заказчик имеет возможность «управления [самостоятельным юридическим лицом], которое схоже с управлением своими отделами», и «данное лицо осуществляет существенную часть своей деятельности» для данного заказчика, то данное юридическое лицо не имеет достаточно независимости от заказчика, чтобы проводимая закупка подлежала регламентированию Положениями о закупках. Такие закупки, по сути, проводятся в рамках внутренних договоренностей.

В феврале 2011 года Верховный суд Великобритании при рассмотрении дела компании Brent LBC<sup>8</sup> подтвердил, что данный принцип применим также к присуждению местными органами власти контракта частному предприятию, которое находится в собственности, финансируется и учреждено местными органами власти с единственной целью предоставления услуг данным местным органам власти. Благодаря условию «управления» таким предприятием, достаточно, чтобы все соответствующие местные органы власти коллективно осуществляли необходимое управление данным частным предприятием.

## Исключения и освобождения

### Исключения из Положений о закупках

В случае государственных закупок товаров, работ или услуг необходимо определить, какие из существующих исключений и/или освобождений могут быть применены к данной закупке.

Положения о закупках непосредственно указывают случаи, на которые действия Положений не распространяются. Наиболее важные из них:

- закупки в области национальной безопасности, а также закупки, имеющие определенную степень секретности. Это исключение может быть использовано при проведении закупок, касающихся военной безопасности и антитеррорис-

тических мер, а также имеющих иные коммерческие причины. Хотя такие исключения необходимы, заказчик сохраняет определенную свободу действий, которая в зависимости от предмета закупки может привести к решению о не применении таких исключений;

- оборонные закупки военной техники и иного оборудования, а также связанных с ним услуг, которые регулируются Статьей № 346 Договора о ЕС. Это исключение применимо в «действительно особых случаях». Все остальные закупки в области обороны в настоящее время являются предметом Директивы об обороне и соответствующего законодательства Великобритании — Положения о государственных контрактах в области обороны и безопасности 2011 года (The Defence and Security Public Contracts Regulations 2011), см. раздел 6;

- приобретение земельных участков, в том числе существующих зданий, а также прав на землю. Данные исключения не распространяются на строительство новых зданий, так как оно основано на том, что существующее недвижимое имущество уже привязано к географическому расположению и приобретение такого имущества, как правило, не имеет реальной перспективы трансграничной конкуренции.

- концессии услуг — это такие контракты, которые дают исполнителю право использования предоставляемых услуг для возмещения своих затрат. Концессии услуг часто используются в отношении предоставления услуг, исключительные права на которые имеет только государство. Несмотря на данное исключение, заказчики по-прежнему обязаны соблюдать такие фундаментальные принципы Договора о ЕС, как принцип не дискриминации, равноправия, прозрачности и пропорциональности (см. раздел 1 и 5).

Кроме того, существуют определенные исключения, которые применяются только в секторе коммунальных услуг:

- концессии работ или услуги в сфере коммунального обслуживания. Как было описано выше, это контракты, которые дают исполнителю право использования предоставляемых работ/услуг для возмещения своих затрат. В сущности, все концессии выходят за рамки регулирования Положения о контрактах в коммунальном секторе, при этом также необходимо обеспечить соблюдение принципов Договора о ЕС;

**Существует исключение для контрактов на незначительную сумму, так называемое «Правило 80:20». Данное правило предусматривает, что при разделении общей закупки на закупки отдельных элементов, для закупок работ на сумму менее €1 млн. или закупок товаров или услуг на сумму €80,000, на которые приходится менее 20% от общей стоимости всей потребности, такие закупки не должны быть учтены и, следовательно, их проведение не будет регламентироваться Положениями о закупках.**

<sup>8</sup> Дело № UKSC 7 от 9 февраля 2011 года «Brent London Borough Council and others против компании Risk Management Partners Ltd».



- закупки в сфере коммунального обслуживания, проводимые в соответствии со Статьей № 30, т. е. закупки на рынках, имеющих достаточную конкуренцию;

- закупки, результатом которых является присуждение заказчиком контракта своему дочернему предприятию или присуждение совместным предприятием контракта одному из его членов или его дочернему предприятию, при условии, что такое предприятие ведет соответствующую деятельность только для заказчика и не участвует в иных закупках,

- закупки в области водоснабжения, энергетики или топлива для производства электроэнергии.

#### Освобождение от обязательств уведомления о проведении закупок

Закупки, которые регламентируются Положениями о закупках, должны быть осуществлены с соблюдением конкретных обязательств по уведомлению всех заинтересованных лиц о проведении закупок. Как правило, таким требованием является публикация уведомления о проведении закупки в Официальном журнале ЕС (the EU Official Journal, OJEU)<sup>9</sup>. Однако, в некоторых определенных ситуациях, публикация данного уведомления может и не осуществляться, при этом переговоры будут вестись с выбранным поставщиком в рамках процедуры переговоров без публикации уведомления о проведении закупки. Существуют следующие исключения, которые позволяют не применять конкурентные процедуры при закупках, но интерпретируются ограниченно и требуют значительного обоснования:

- наличие единственного поставщика: в случаях, когда по техническим причинам, а также причинам, связанным с защитой исключительных прав, или иным причинам только одно лицо может удовлетворить требования заказчика;

- предыдущая открытая/ограниченная процедура признана несостоявшейся: в случаях, когда отсутствуют предложения от участников либо поступившие предложения признаны не соответствующими предъявленным требованиям. Также возможно применение данного освобождения в случаях, когда предложенная стоимость превышает бюджет заказчика;

- срочность: закупка в случае крайней срочной необходимости по непредвиденным и не связанным с заказчиком причинам. Крайней необходимостью может быть, как правило, здоровье и безопасность населения либо вероятность причинения какого-либо вреда при значительной задержке закупки;

- дополнительные работы: в случаях, когда заказчику требуется выполнение непредвиденных дополнительных работ или услуг, которые не могут быть произведены отдельно от основной работы и которые не превышают 50% от стоимости первоначального контракта. Последнее условие не распространяется на сектор коммунальных услуг.

<sup>9</sup> Официальный журнал ЕС является периодическим и публикуется каждый рабочий день на всех официальных языках ЕС.

#### Пороговые значения ориентировочной стоимости

Закупка будет подпадать под действия Положений о закупках только в случаях, когда ее ориентировочная стоимость превышает определенное пороговое значение, различное для закупок каждого вида. Ориентировочной стоимостью в данном случае является оценочная стоимость за вычетом налога на добавленную стоимость. Значение использования таких пороговых значений заключается в том, что закупки выше определенной стоимости способны повлиять на конкуренцию и торговлю между государствами — членами ЕС, так как такие закупки могут в большей степени заинтересовать участников из других государств — членов ЕС.

Политика ЕС заключается в том, чтобы сохранить данные пороговые значения в соответствии с установленными значениями в ВТО. Европейская комиссия в случае необходимости может пересмотреть данные значения. Кроме того, государства — члены ЕС, не являющиеся участниками Еврозоны, каждые два года корректируют данные пороговые значения в своей валюте на основании текущего обменного курса. Данные значения были в последний раз пересмотрены в фунтах стерлингов по состоянию на 1 января 2012 года, следующий раз будут пересмотрены в январе 2014 года.

#### Пороговые значения ЕС

Заказчик	Контракт на поставку товаров, €	Контракт на предоставление услуг, €	Контракт на выполнение работ, €
Органы государственного сектора согласно Соглашению о правительственных закупках ВТО (The WTO Agreement on Government Procurement) <sup>10</sup>	130,000	130,000 <sup>11</sup>	5,000,000
Иные заказчики государственного сектора <sup>12</sup>	200,000	200,000	5,000,000
Предприятия коммунального сектора (государственные или частные)	400,000	400,000	5,000,000

<sup>10</sup> По существу, это центральные органы исполнительной власти.

<sup>11</sup> Следующие виды услуг попадают под пороговое значение € 200,000: услуги категории Б, телевидение и радио, услуги связи, телекоммуникационные услуги.

<sup>12</sup> К таким заказчикам относятся местные органы власти.



**В случае государственных закупок товаров, работ или услуг необходимо определить, какие из существующих исключений и/или освобождений могут быть применены к данной закупке.**

#### Пороговые значения в Великобритании

Заказчик	Контракт на поставку товаров, £	Контракт на предоставление услуг, £	Контракт на выполнение работ, £
Лица, включенные в Приложение № 1 Положения о государственных контрактах <sup>13</sup>	113,057	113,057 <sup>14</sup>	4,348,350
Иные заказчики государственного сектора <sup>15</sup>	173,934	173,934	4,348,350
Предприятия коммунального сектора (государственные или частные)	347,868	347,868	4,348,350

#### Правила определения ориентировочной стоимости

Ориентировочной стоимостью контракта, рассчитываемой с целью сопоставления с соответствующим пороговым значением, является оценочная стоимость за вычетом налога на добавленную стоимость на момент публикации уведомления о проведении закупки или в случаях, когда такое уведомление не требуется, на момент начала процедуры закупки. Расчет оценочной стоимости должен также учитывать дополнительно ожидаемые затраты, в том числе, например, страховые и банковские платежи, а также транспортные расходы. Оценить дополнительно ожидаемые затраты бывает довольно сложно, поэтому такую оценку необходимо проводить на основании имеющейся в настоящее время информации, а не исходя из опыта предыдущих поставок. Также может быть целесообразным предложить предполагаемый диапазон ориентировочной стоимости.

<sup>13</sup> Приложение № 1 Положения о государственных контрактах представляет список лиц, деятельность которых также затронута Соглашением о правительственных закупках ВТО (The WTO Agreement on Government Procurement), и которые, по существу, являются центральными органами исполнительной власти.

<sup>14</sup> Следующие виды услуг попадают под пороговое значение € 200,000: услуги категории Б, телевидение и радио, услуги связи, телекоммуникационные услуги.

<sup>15</sup> К таким заказчикам относятся местные органы власти.

Положениями о закупках также определены конкретные методы расчета ориентировочной стоимости для определенных видов закупок.

Тип закупки	Методика расчета оценочной стоимости	
	Фиксированный срок	Неопределенный срок
Аренда товаров	Общая рассматриваемая стоимость согласно достигнутому соглашению	Ежемесячная рассматриваемая стоимость, умноженная на 48
Закупка услуг	Совокупная рассматриваемая стоимость закупаемых услуг, предоставляемых на срок менее 4 лет	Ежемесячная рассматриваемая стоимость, умноженная на 48 (в том числе для закупок на срок более 4 лет)

#### Правила агрегации

Хотя общая оценочная стоимость закупки, в принципе, сводится к стоимости каждого отдельного элемента закупки, Положения о закупках содержат запрет на разделение общей закупки на закупки отдельных элементов и определение их стоимости на основании стоимости отдельных элементов закупки. Цель данного запрета состоит в том, чтобы предотвратить искусственное разделение общей закупки на несколько закупок, ориентировочные стоимости которых могут оказаться ниже соответствующих пороговых значений и, таким образом, не будут регламентироваться Положениями о закупках. На практике это означает, что в случае, когда заказчик намерен провести более одной процедуры закупки для удовлетворения одной общей потребности, например, при поэтапном строительстве, значения ориентировочных стоимостей таких закупок должны быть суммированы. Общая сумма и будет сопоставлена с соответствующим пороговым значением.

Однако существует исключение для контрактов на незначительную сумму, так называемое «Правило 80:20». Данное правило предусматривает, что при разделении общей закупки на закупки отдельных элементов, для закупок работ на сумму менее € 1 млн. или закупок товаров или услуг на сумму € 80,000, на которые приходится менее 20% от общей стоимости всей потребности, такие закупки не должны быть учтены и, следовательно, их проведение не будет регламентироваться Положениями о закупках, так как их стоимость ниже соответствующих пороговых значений. При этом при проведении таких закупок также необходимо соблюдать принципы Договора о ЕС.

*Продолжение следует.*